Изменения в законах о госзакупках

В рамках повышения эффективности функционирования системы осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в текущем месяце уже дважды приняты изменения в Федеральный закон о контрактной системе, а также рассмотрен Государственной Думой Российской Федерации третий пакет поправок.

Напомним, что первым пакетом стал Федеральный закон от 1 апреля 2020 № 98-ФЗ в связи с распространением коронавирусной инфекции, которым упрощен порядок проведения закупок:

1. До 31 декабря 2020 г. при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства заказчики вправе не требовать от таких организаций обеспечение исполнения контрактов и гарантийных обязательств (ст.112 Федерального закона № 44-ФЗ дополнена новой ч.64). Исключением являются контракты, предусматривающие выплату аванса.

2. Суммы начисленных неустоек (штрафов, пеней) в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения контрактов в 2020 году подлежат списанию в особом порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 04 июля 2018 г. №783.

3. В случае, если контрактом предусмотрены этапы его исполнения, сумма неустойки (штрафа, пени) будет исчисляться не от цены всего контракта, а от цены соответствующего отдельного этапа исполнения контракта.

4. В положения ч. 55 и 57 ст. 112 федерального закона о контрактной системе об «особенностях» закупок в сфере строительства внесены следующие изменения.

5.Особый порядок осуществления закупок и исполнения контрактов на создание объектов капитального строительства теперь распространяются не только на объекты, возводимые в рамках национальных проектов. Правительство России, высшие исполнительные органы власти субъектов РФ, а также местные администрации смогут сформировать новые перечни таких объектов уже после 1 апреля 2020 года. Право формировать такие перечни будет у органов исполнительной власти будет до 1 января 2024 г.

В случае, если объект капитального строительства включен в такой специальный перечень и его создание будет осуществляться в особом порядке, предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства. В этом случае можно закупать любое, предусмотренное проектной документацией оборудование, необходимое для

обеспечения эксплуатации объекта, а не только медицинское оборудование, как это было установлено ранее.

Кроме того, Государственной Думой Российской Федерации 17 апреля 2020 года одобрены поправки к Закону о контрактной системе и Федеральному закону от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», изложенные в проекте Федерального закона №711277-7.

Поправки касаются обеспечения исполнения контрактов и гарантийных обязательств по контракту, изменения его условий в части авансирования, осуществления закупок малого объема, проверки участников закупок и ряда других положений.

В частности:

- требование обеспечения гарантийных обязательств будет правом заказчика, а не обязанностью;

- уменьшен допустимый минимум обеспечения исполнения контракта с 5% НМЦК до 0,5 % НМЦК;

- предусматривается отсутствие установленного обеспечения исполнения контракта при казначейском сопровождении расчетов. При казначейском сопровождении аванса по закупкам по п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона №44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта будут считать от НМЦК, уменьшенной на размер аванса.

- законопроектом дополняется перечень существенных условий контракта, которые можно изменить в 2020 году, а именно: допускается изменение цены, срока исполнения контракта и авансирования, если оно было предусмотрено.

Также законопроект предусматривает правила исчисления сроков для проведения закупок по Федеральному закону №223-ФЗ в дни, объявленные в 2020 году нерабочими в связи с коронавирусом. По этим правилам:

- сроки, которые по Федеральному закону № 223-ФЗ и подзаконным актам исчисляются исключительно в рабочих днях, следует считать в календарных. В этих расчетах не нужно учитывать субботу и воскресенье;
- последний день срока, который приходится на указанный период, нужно переносить только в том случае, если он выпадает на субботу или воскресенье.

А еще свои замечания к действующей системе закупок дал Конституционный суд Российской Федерации, который проверил конституционность п. 2 ч. 3 ст. 104 закона о контрактной системе и признал его не соответствующим главному закону страны в той мере, в какой он позволяет включать в реестр недобросовестных поставщиков информацию о физических лицах - учредителях юридического лица (акционерного общества), которые не являются его участниками (акционерами) к моменту заключения и исполнения этим юридическим лицом контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.